



Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije

Crna Gora
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE
KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST
Podgorica

Prilaz: 26.08.2026			
Org. ed.	Broj	Prilog	Vrijednost
0102-4510/2			



Broj: 01-082/26-396/4

Podgorica, 20.08.2026. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu člana 19 stav 1 tačka 5 i 26 stav 1 tačka 10 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG”, br. 46/26), postupajući po Zahtjevu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost br. 0302-4510/1 od 07.07.2026. godine, donosi

MIŠLJENJE

Agencija za zaštitu konkurencije **nema primjedbi** na predloženi tekst *Nacrta Analize na relevantnom Veleprodajnom tržištu garantovanih kapaciteta*.

Obrazloženje

Agencija za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „**Agencija**”) je dana, 10.07.2026. godine, primila od strane Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: „**EKIP**”) Zahtjev br. 0302-4510/1 od 07.07.2026. godine, evidentiran kod Agencije pod br. 04-082/26-396/1 za izjašnjenje i mišljenje na:

- 1) Nacrt Testa tri kriterijuma na Veleprodajnom tržištu pristupa fizičkoj infrastrukturi i
- 2) Nacrt Analize Veleprodajnog tržišta garantovanih kapaciteta,

a za potrebe nadležnosti i rada EKIPA-a, u skladu sa odredbama poglavlja IX *Analiza tržišta i značajna tržišna snaga*, Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl. list Crne Gore” broj 100/24)(u daljem tekstu: „**ZEK**”), kao i Sporazumom o saradnji na području obezbjeđenja konkurencije i preduprjeđenja štetnih efekata, nedostataka konkurencije na tržištu elektronskih komunikacija, koji je potpisan 28.04.2009. godine između Uprave za zaštitu konkurencije i Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

EKIP sprovodi postupak utvrđivanja i preispitivanja relevantnih tržišta na tržištu elektronskih komunikacija, saglasno članu 111 stav 1 ZEK-a u saradnji sa nezavisnim organom nadležnim za zaštitu konkurencije. EKIP naročito vodi računa o primjeni Preporuke Evropske komisije o relevantnim tržištima proizvoda i usluga u sektoru

elektronskih komunikacija podložnim prethodnoj (ex ante) regulaciji (EU 2020/2245)¹ (u dajem tekstu: „Preporuka“).

Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost na sjednici održanoj dana, 27.02.2025. godine usvojio je Nacrt odluke o relevantnim tržištima, a koji je dostavljen Agenciji na izjašnjenje. S tim u vezi Savjet Agencije za zaštitu konkurencije je donio Mišljenje br. 01-430/25-146/3 od 31.03.2025. godine, da nema primjedbi na tekst Nacrta Odluke o relevantnim tržištima, i to: *Veleprodajno tržište lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji* i *Veleprodajno tržište garantovanih kapaciteta*, za sprovođenje postupka analiza na relevantnim tržištima koja su podložna prethodnoj regulaciji, i *Veleprodajno tržište pristupa fizičkoj infrastrukturi* i *Veleprodajno tržište centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište*, za sprovođenje postupka analiza na relevantnim tržištima na kojima je prethodno potrebno provjeriti ispunjenost uslova iz Testa tri kriterijuma.

Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, po pribavljenom Mišljenju Agencije, na sjednici od 25.04.2025. godine usvojio je konačan tekst Odluke o relevantnim tržištima.

U odnosu na navedeno, EKIP je predmetnom Odlukom broj, 0302-2334/3 od 28.04.2025. godine utvrdio relevantna tržišta iz Preporuke Evropske komisije i to: *Veleprodajno tržište lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji* i *Veleprodajno tržište garantovanih kapaciteta*. Međutim, kako EKIP može preispitati i druga tržišta proizvoda i usluga koja nijesu navedena u Preporuci Evropske komisije, ukoliko u skladu sa okolnostima na tržištu elektronskih komunikacija u Crnoj Gori, ocijeni da se na istim može dokazati da istovremeno ispunjavaju uslove iz Testa tri kriterijuma, EKIP je kandidovao i tržišta: *Veleprodajno tržište pristupa fizičkoj infrastrukturi* i *Veleprodajno tržište centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji za proizvode za masovno tržište*.

Tržišta obuhvaćena važećom Preporukom Evropske komisije o relevantnim tržištima proizvoda i usluga u sektoru elektronskih komunikacija (EU 2020/2245) su relevantna tržišta, koja su podložna prethodnoj (ex ante) regulaciji. Važeća Preporuka sadrži listu od 2 (dva) tržišta koja su i obuhvaćena predmetnom Odlukom o relevantnim tržištima broj 0302-2334/3 od 28.04.2025. godine. Međutim, nacionalna regulatorna tijela imaju ovlaštenja sama da utvrde, imajući u vidu specifičnosti nacionalnih tržišta, da su pojedina tržišta van liste iz navedene Preporuke, podložna ex ante regulaciji, ali uz uslov da se dokaže da su na tim tržištima istovremeno zadovoljeni uslovi Testa tri kriterijuma, shodno odredbama člana 111 ZEK-a.

Članom 112 ZEK-a je predviđeno da u postupku definisanja relevantnih tržišta EKIP utvrđuje opseg relevantnih usluga i proizvoda u sektoru elektronskih komunikacija i naročito relevantna geografska tržišta uzimajući u obzir, pored ostalog, okolnosti i stepen infrastrukturne konkurencije na tom području, vodeći računa o primjeni Preporuka Evropske komisije o relevantnim tržištima i Smjernica Evropske komisije o analizi tržišta i ocjeni značajne tržišne snage.

¹ Važeća Preporuka donijeta je u skladu sa Direktivom Evropskog Parlamenta (EU) 2018/1972 i Vijeća o Evropskom zakonu elektronskih komunikacija

Imajući u vidu činjenicu da se analiza tržišta koja su obuhvaćena Odlukom broj 0302-2334/3 od 28.04.2025. godine, i to: *Veleprodajnog tržišta lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji* i analiza *Veleprodajnog tržišta centralnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji*, baziraju na podacima o širokopojasnom pristupu internetu, **EKIP će biti u mogućnosti da započne postupak analiza za navedena dva relevantna tržišta po prijemu podataka od operatora za potrebe izrade Geografskog pregleda.**

Osnovni cilj postupka analize tržišta je da se utvrdi da li postoji na određenom tržištu efikasna tržišna konkurencija ili na tom tržištu postoji operator ili više operatora koji imaju značajnu ili zajedničku značajnu tržišnu snagu na relevantnom tržištu. Na osnovu rezultata sprovedene analize EKIP će odrediti, zadržati, izmijeniti ili ukinuti regulatorne obaveze u skladu sa članovima 114 do 120 ZEK-a.

EKIP je sproveo postupak analize relevantnog *Veleprodajnog tržišta garantovanih kapaciteta*. Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost na sjednici održanoj dana, 02.07.2026. godine usvojio je *Nacrt Analize Veleprodajnog tržišta garantovanih kapaciteta*.

Naime, predmetno relevantno tržište - *Veleprodajno tržište garantovanih kapaciteta*, navedeno je u Preporuci Evropske komisije (EU 2020/2245), što znači da je Evropska komisija zaključila da su na ovom tržištu zadovoljena sva tri kriterijuma, te da je podložno *ex ante* regulaciji u većini zemalja Evropske unije. Iz navedenog razloga EKIP je u mogućnosti da ovo tržište prethodno reguliše, a samim tim i utvrdi bez dokazivanja da su istovremeno zadovoljena tri kriterijuma navedena u članu 111 ZEK-a.

Na osnovu sprovedene analize EKIP je utvrdio da *Veleprodajno tržište garantovanih kapaciteta* nije dovoljno konkurentno, i identifikovao je Crnogorski Telekom a.d. Podgorica kao operatora sa značajnom tržišnom snagom na ovom tržištu, te će ga kao takvog, shodno članu 113 ZEK-a, imenovati rješenjem i odrediti regulatorne obaveze u skladu sa načelima proporcionalnosti i srazmjernosti, a sve u cilju otklanjanja nedostataka utvrđenih analizom tržišta.

Uzimajući u obzir navedeno, **Agencija nema primjedbi** na predmetni *Nacrt Analize Veleprodajnog tržišta garantovanih kapaciteta*, a naročito u smislu da navedeno tržište nije dovoljno konkurentno, što podrazumijeva propisivanje i nametanje *ex ante* obaveza identifikovanom operatoru sa značajnom tržišnom snagom, od strane EKIP-a. Pri utvrđivanju nametnutih mjera/obaveza identifikovanom operatoru, EKIP uzima u obzir i princip proporcionalnosti, pri čemu smatra da se isti može zadovoljiti ako se svakom operatoru sa značajnom tržišnom snagom odrede one regulatorne obaveze koje će najbolje ukloniti postojeće i potencijalne prepreke razvoju konkurencije.

U skladu sa tim na *Veleprodajnom tržištu garantovanih kapaciteta*, Crnogorskom Telekomu a.d. Podgorica kao operatoru sa značajnom tržišnom snagom na ovom tržištu, određuju se sljedeće regulatorne obaveze: 1) Obaveza pristupa fizičkoj infrastrukturi (Član 117 ZEK-a), 2) Obaveza pristupa i korišćenja posebnih elemenata mreže i povezane opreme (Član 118 ZEK-a), 3) Obaveza transparentnosti (Član 114 ZEK-a), 4) Obaveza obezbjeđivanja nediskriminatornosti (Član 115 ZEK-a), 5) Obaveza nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva (Član 119 ZEK-a), 6) Obaveza vođenja odvojenih računovodstvenih evidencija (Član 116 ZEK-a).

Pravni osnov za davanje mišljenja Agencije na predloženi tekst *Nacrta Analize Veleprodajnog tržišta garantovanih kapaciteta*, predstavljaju odredbe člana 32, stav 1, tačka 9 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG”, br. 46/26), kao i odredbe člana 111 ZEK-a, kojim je propisano da u postupku utvrđivanja i preispitivanja relevantnih tržišta u Crnoj Gori na tržištu elektronskih komunikacija, EKIP sarađuje sa organom nadležnim za zaštitu konkurencije. Shodno odredbama člana 112, stav 3 ZEK-a, propisano je da EKIP sprovodi analizu relevantnih tržišta, u saradnji sa nezavisnim organom nadležnim za zaštitu konkurencije, pri čemu u najvećoj mjeri uzima u obzir Preporuke Evropske komisije i Smjernice Evropske komisije o analizi tržišta i utvrđivanju značajne tržišne snage. Takođe, nekadašnja Uprava za zaštitu konkurencije je sa EKIP-om potpisala Sporazum o saradnji na području obezbjeđenja konkurencije preduprjeđenja štetnih efekata nedostatka konkurencije na tržištu usluga elektronskih komunikacija, potpisan 28.04.2009. godine.

Agencija je utvrdila da je EKIP primjenjivao evropske direktive koje su na snazi na području elektronskih komunikacija, a koje su implementirane u crnogorsko zakonodavstvo kroz ZEK. U skladu sa Smjernicama Evropske komisije, prilikom određivanja regulatornih obaveza regulatori imaju u vidu sljedeće ciljeve: promovisanje konkurentnosti, doprinos razvoju evropskog tržišta i promovisanje interesa krajnjih korisnika. U tom smislu, princip proporcionalnosti može se zadovoljiti ako se svakom operatoru sa značajnom tržišnom snagom odrede regulatorne obaveze koje će najbolje ukloniti postojeće i potencijalne prepreke razvoja konkurencije.

Predložene analize relevantnih tržišta daju doprinos razvoju tržišta kao i efikasne konkurencije, a naročito iz razloga transparentnosti, koji predstavlja značajan element pravne predvidljivosti i pravne sigurnosti učesnika na tržištu.

U skladu sa ciljem i duhom Sporazuma, Agencija ističe da je na raspolaganju za bilo koje dalje postupanje i podršku u procesu koji EKIP sprovodi u skladu sa zakonskim ovlaštenjima u ex ante kontroli definisanih tržišta, kao i saradnji u slučaju postojanja potencijalne radnje povrede konkurencije koju Agencija može ispitivati u ex post postupku.

PREDSJEDNICA SAVJETA

Jasna Vujović